



Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia



Autorità di Bacino  
dei fiumi Isonzo, Tagliamento, Livenza, Piave, Brenta-Bacchiglione



Regione Veneto

## LABORATORIO Livenza 2007

**Percorso partecipato per valutare e condividere**  
le ipotesi di intervento, le priorità e le modalità di attuazione  
del Piano stralcio per la sicurezza idraulica del Bacino del Livenza, sottobacino del Cellina-Meduna

**seminario di presentazione**

**28 giugno 2007**

Auditorium della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, via Roma 2 – Pordenone

Erich Roberto Trevisiol [erich@iuav.it](mailto:erich@iuav.it)

*Quale ruolo svolgono la comunicazione e l'informazione nei processi partecipati?*

### 1° FORUM SULLA GESTIONE PARTECIPATA DEL TERRITORIO DEL MEDIO-ALTO BACINO DEL BRENTA

12-16 OTTOBRE 2005 - **San Pietro di Rosà 13 ottobre 2005**

*Partecipazione ed autosostenibilità: gestione integrata  
delle acque*

**Relaz: Erich R. Trevisiol [erich@iuav.it](mailto:erich@iuav.it)**

**Con : Emanuele Martino**



Ricerca MIUR 2001 (2003-2004)  
Sviluppo di Comunità e  
Partecipazione

RICERCA MIUR 2000 (2002-2003)

Efficacia della Rappresentazione identitaria degli spazi  
aperti nella Pianificazione del territorio.

UNITA' DI RICERCA DI VENEZIA

Pianificazione sufficace delle frange urbane attraverso la  
costruzione di scenari locali condivisi e di  
rappresentazioni identitarie. Il caso studio del quadrante  
sud ovest di Padova.



corso di perfezionamento post-lauream  
a.a. 2004 / 2005

**progettare le acque  
negli ambienti insediativi  
contemporanei**



“... agire è divertente ... quando l'uomo **Partecipa** alla vita pubblica apre a se stesso una dimensione ... che rappresenta parte di una felicità completa”. (Hannah Arendt)

“ **il Conflitto** è origine e fonte di tutte le cose” (Eraclito, frammento 43)



**GOVERNANZA:** “Good **Governance** against Good Government?”

**Permangono** “Difficoltà nelle esperienze di integrazione tra **Urbanistica e Ecologia**”, (Federico Oliva)

**Oggi esiste una complessificazione degli impianti descrittivi:** interpretazioni spesso olistiche di paesaggio, ambiente e territorio, vengono ricomposte sul piano della **Sostenibilità**, (Rosario Mauro)

**Progetto del territorio: razionalità parziale ma tendente alla risoluzione della complessità** = **competitività** (costruzione di nuovo capitale relazionale), **attrattività** (capacità strutturale di competere per arginare il declino), **alleanze territoriali** (utilizzando la sussidiarietà e la partecipazione **NON** retorica)

## ALCUNE RIFLESSIONI SU COMUNITA' E PARTECIPAZIONE

### DEFINIZIONE

Comunità – Società Locale – Sistema Locale – Partecipazione Sociale – Processi Cognitivi Negoziati

### FORME DI COMUNITA'

In prima approssimazione, le “tracce di comunità” esplorate possono essere catalogate secondo tre forme principali (descrivibili attraverso vari gradi di “voglia di comunità”):

**Comunità operose** (aggregazioni di attori con forti capacità relazionali, alta progettualità, capaci anche di nuove visioni territoriali di lungo respiro);

**Comunità inerziali** (più chiuse su circuiti corti);

**Comunità/tracce di comunità** (circuiti aggregativi che sono espressione di gruppi in costruzione e che sono in grado di esprimere solamente delle deboli tracce di comunità).

Nei contesti urbani la comunità può essere declinata come:

**Cittadinanza attiva**, intesa come “partecipazione” in difesa dei propri interessi e diritti e come vigilanza sull’operato delle istituzioni;

**Comunità civica**, intesa come comunità di soggetti organizzati che praticano l’impegno civico e sociale, in un’ottica di solidarietà reciproca;

**Comunità competente**, si basa sulla fiducia ed è caratterizzata dalla gestione di pratiche sulla base di competenze specifiche;

### CARATTERISTICHE DELLO “SVILUPPO DI COMUNITA'”

Lo sviluppo di comunità è

- Traducibile in una strategia di cittadinanza attiva.
- Deriva dal fallimento dei tradizionali modelli di intervento basati sul concetto di assistenza come copertura del deficit.
- Si fonda su interventi **partecipati**, costruiti come sistemi integrati (case management).

## ALCUNE RIFLESSIONI SU COMUNITA' E PARTECIPAZIONE

### STRUMENTI PER LO SVILUPPO DI COMUNITA'

Partecipazione ludica ed espressiva;  
Partecipazione decisionale;  
Partecipazione progettuale;

### SCALA DELLA PARTECIPAZIONE (fonte R.Hart)

Manipolazione;  
Decorazione;  
Partecipazione simbolica,  
Attori investiti del ruolo ed informati,  
Attori consultati ed informati;  
Condivisione operativa;  
Progettazione in proprio da parte dei destinatari;  
Progettazione in proprio e condivisione operativa;

### STRATEGIE GENERALI DELLA PARTECIPAZIONE PROGETTUALE

Condivisione dello scopo, del processo e delle conoscenze, fin dall'inizio;  
Forte adattabilità di tempi, modi e strumenti alle caratteristiche dei soggetti e dei contesti;  
Forte valorizzazione delle capacità e delle risorse esistenti a livello locale;  
Metodologia di programmazione basata su processi bottom-up;  
Autoformazione degli attori che partecipano al processo;  
Coinvolgimento degli attori nell'analisi e nella valutazione dei risultati;

### BENEFICI

Rafforzamento democrazia – Potenziamento senso di appartenenza – Maggiore motivazione – Minori conflitti –  
Aumento efficienza, efficacia e consapevolezza

### DIFFICOLTA'

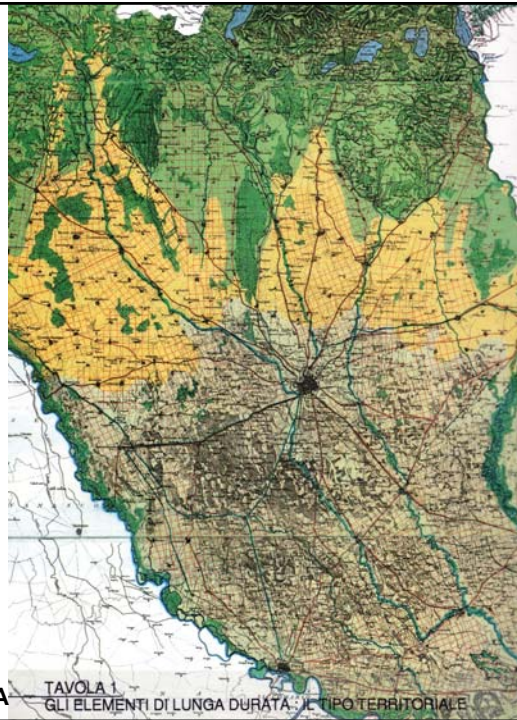
Passaggio dalla semplice educazione ed animazione sociale alla promozione della partecipazione - Complessificazione del processo decisionale e del reperimento di fondi ad hoc – Possibili allungamenti dei tempi – Conflitti interistituzionali e tra i soggetti coinvolti nel processo.

## GLI STRUMENTI Utilizzati nelle Ricerche

1. **Acquisizione ed organizzazione della documentazione;**
2. **Definizione Costellazioni Attori/ Setaccio Attori Privilegiati;**
3. **Inchieste qualitative sul campo;**
4. **Costruzione e realizzazione di focus groups con gli Attori Privilegiati ;**
5. **Valutazione esperienze significative (Grafici posizionamento) ;**
6. **Valutazione delle competenze e del quadro giuridico-normativo;**
7. **Costruzione rete (Ricerca/Azione)**
8. **Conferenze con workshop "Patti per le acque";**

**“Gli elementi di lunga durata:  
il tipo territoriale - tavola 1”**

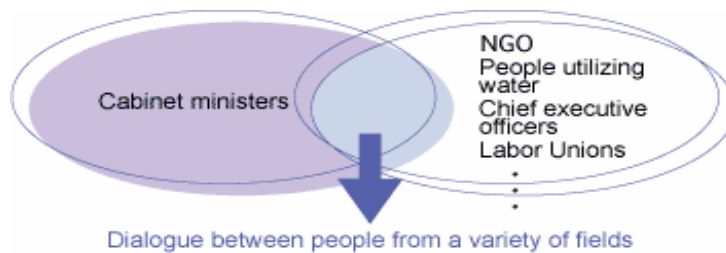
(fonte: *Bonifica, riconversione e valorizzazione ambientale del bacino dei fiumi Lambro, Seveso e Olona, Regione Lombardia, 1995*)



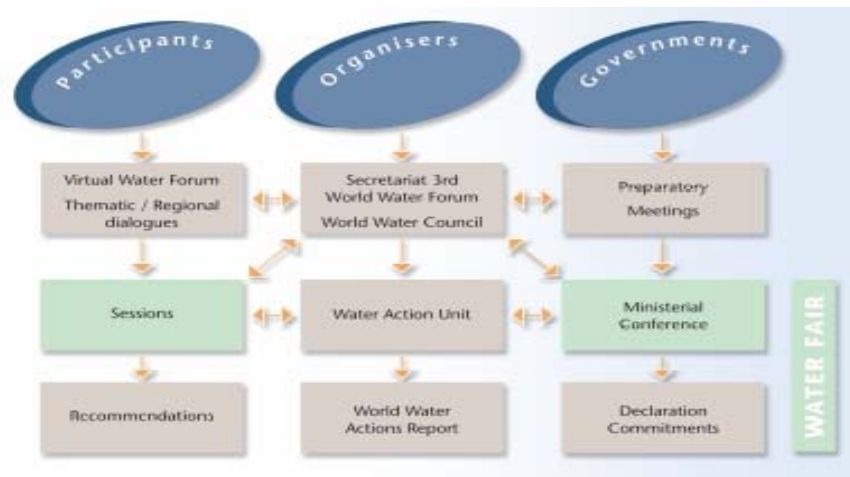
**CONTRATTO DI FIUME  
OLONA BOZZENTE LURA  
Dicembre 2003-Reg.Lombardia/ARPA**

TAVOLA 1  
GLI ELEMENTI DI LUNGA DURATA: IL TIPO TERRITORIALE

**Tra PATTI ed ANELLI: il 3WWF di Kyoto e PADOVA**



## 3rdWorld Water Forum organization

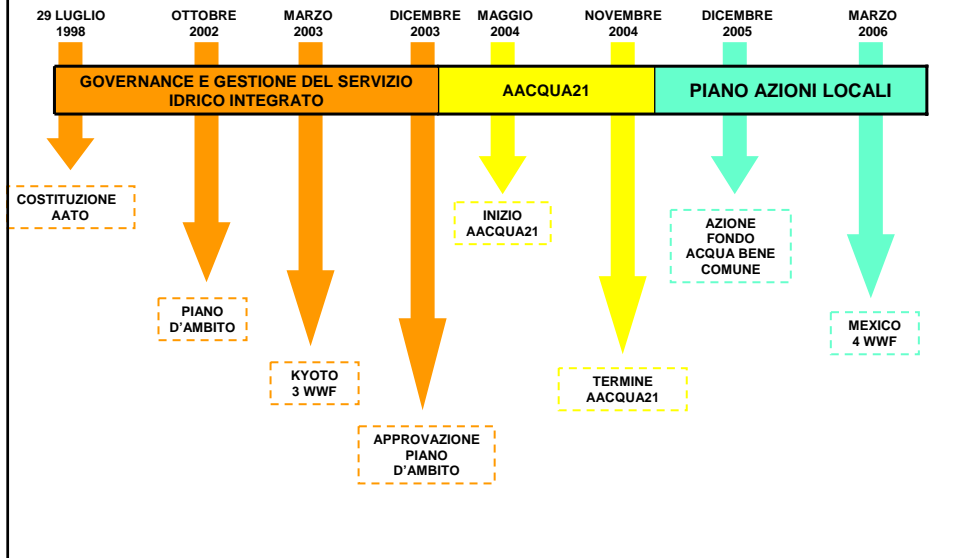


**A.A.T.O.**  
**LAGUNA DI VENEZIA**  
**AACQUA21**  
**AGENDA 21**  
**DELL'ACQUA**

**FORUM PLENARIO**  
**D'APERTURA 25.06.04**

## CRONOPROGRAMMA GOVERNANCE E AZIONI LOCALI AATO

Periodo pianificazione AATO Laguna di Venezia: 30 anni



### Obiettivi generali del Piano d'Ambito

### OBIETTIVI/9

Il Piano d'Ambito si pone l'obiettivo di informare tutti i soggetti interessati sui problemi dell'acqua e dei servizi idrici per favorire una **PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI** alla gestione democratica della risorsa a tutti i livelli coinvolgendo tutte le organizzazioni e i soggetti portatori di interessi legittimi e rappresentativi della realtà sociale, culturale, ambientale ed economica



Fonte; AatoLaguna  
TULLIO CAMBRUZZI



## Piano d'Ambito ed AACQUA21

Si propone di seguito un processo di Agenda 21 progettato per il particolare caso dell'AATO Laguna.



### **AACQUA 21: Un'AG 21 a due velocità**

**Velocità uno** :PdAmb. con forti contenuti di sostenibilità  
Incontri/WS con gli attori  
Osservazioni con feed-back

—————> Enti Locali  
Mondo Sindacale  
Gestori  
Consorzi di Bonifica  
Associazioni Amb.

**Velocità due** :PdAmb. partecipato  
Forum e Tavoli di Lavoro  
Piano d'Azione condiviso  
(Strategie, Azioni, Indicatori per il futuro)

—————> Cittadini  
Mondo del lavoro  
Scuole/Università  
Associazionismo

## PARTECIPAZIONE

☺ adottare un **atteggiamento costruttivo**:  
proporre idee e soluzioni più che  
polemizzare

☺ ricercare il **consenso di tutti** nelle scelte  
da prendere

☺ **impegnare e coinvolgere** operativamente le associazioni/Enti  
rappresentati



## METODO DI LAVORO

**FORUM  
Plenari** → discutere obiettivi e orientamenti generali  
→ valutare i lavori in corso e i risultati finali delle  
attività dei gruppi di lavoro

**Riunioni  
gruppi tematici** → Svolgere un lavoro di analisi e  
confronto "minuto"  
→ Elaborare obiettivi di miglioramento specifici  
→ Elaborare proposte/azioni su temi  
specifici

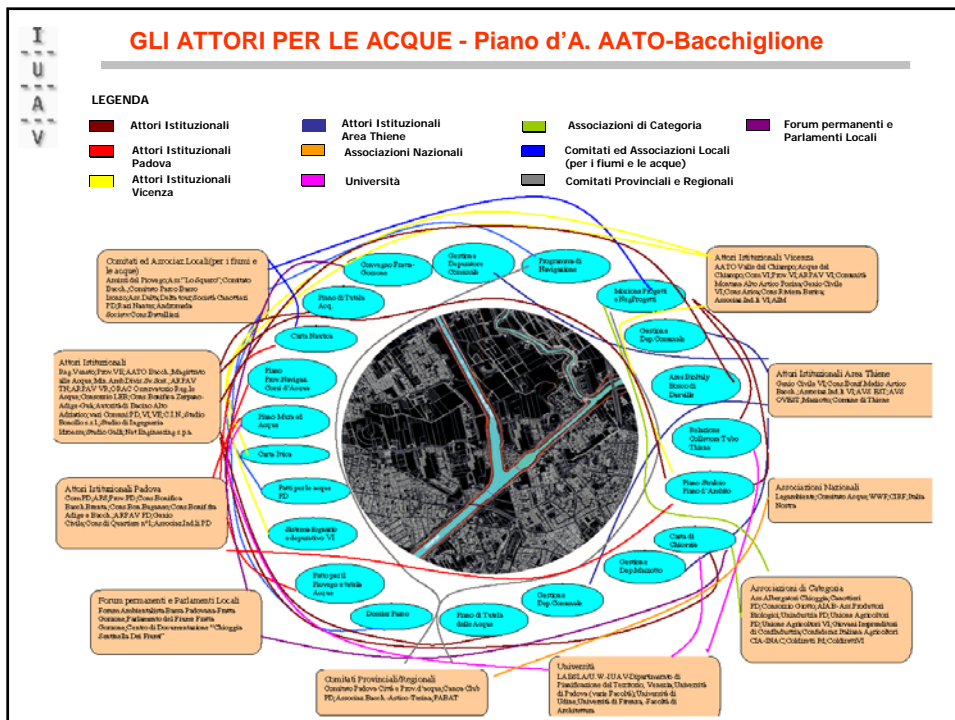
**Regolamento  
del Forum**



## Percorso di lavoro del Forum e dei gruppi tematici



## GLI ATTORI PER LE ACQUE - Piano d'A. AATO-Bacchiglione

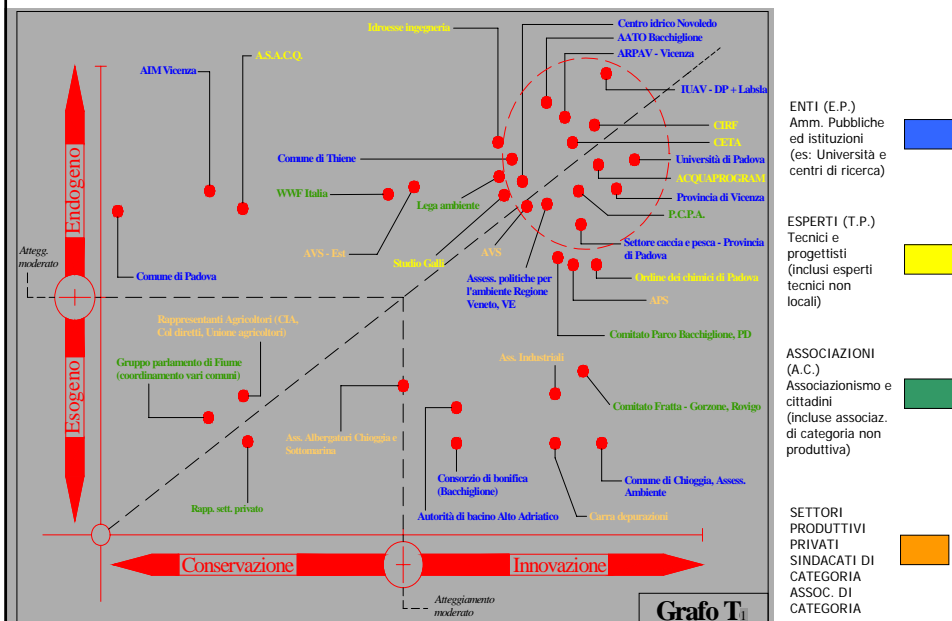


# Processo decisionale negoziato: Strumenti

1. Attività di informazione e “visioning”
2. Workshop European Awareness Scenario accorciato e modificato
3. Forum e tavole rotonde
4. Focus Group con tecnici esperti (e locali)

**GRAFICI: 3) Grafo al tempo T<sub>1</sub>**

Tale grafico intende visualizzare le posizioni dei singoli attori coinvolti nel Processo cognitivo negoziato (PCN) al momento, definito T<sub>1</sub>, in cui alcuni di essi hanno cambiato atteggiamento nei confronti dell'intero processo.



## Risultati raggiunti

1. Partecipazione attiva dei portatori di diritti
2. Un approccio collaborativo verso i promotori sia da parte dei decisori che dei portatori di diritti
3. Diffusione del processo negoziale originale all'intero bacino del Bacchiglione e ad altre ATO
4. Dimostrazione dell'efficacia di tecnologie emergenti (Fitodepurazione, fasce tampone boscate) per la qualità delle acque e la riqualificazione dell'ambiente fluviale

## Limitazioni

1. Inizialmente scarsa fiducia dei decisori
2. Persistenze diffidenza da parte di alcuni portatori di interessi (ad esempio gli agricoltori)
3. Parte del bacino del Bacchiglione non è all'interno dei confini ufficiali dell'ATO
4. Difficoltà di reperire facilitatori esperti in processi di negoziazione sui fiumi
5. Scarso uso strumenti info\_comunicazione di co\_Knowing e mass-mediat

## Considerazioni conclusive:

### La storia della pianificazione dell'ATO è un tipico caso italiano

- Mancanza di strumenti di partecipazione all'interno delle amministrazioni
- Un processo di pianificazione in corso che include conflitti passati e mai risolti

### La situazione italiana

Mancanza di procedure riconosciute, codificate, accreditate per:

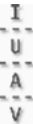
- Gestire un adattamento delle procedure europee
- Razionalizzare la fase pianificatoria e decisionale
- Attivare una partecipazione reale a gestire i conflitti
- Implementare una valutazione integrata



**Il futuro**

ICT Tools template						
ICT Tool	Phase of the process where used					Objectives and description of how used
	1	2	3	4	5	
				not started		
3.1 Questionnaire						
3.2 Opinion polls						
3.3 3D landscape scale model						
3.4 More general maps (aerial photos, satellite imagery, perspective views)	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.5 Paper model (e.g. diagram, mental map, actor mapping, systematic poll, etc.)	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.6 Movie						
3.7 Role game						
3.8 Board game						
3.9 Internet (if used for two-way communication, e.g. electronic poll, on-line meeting)	X	X				Used in one-way, to share information Interactive forum on the web site, but not used by the stakeholders

3.10 Interactive board (to display digital information, record writing/drawing)	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.11 Information system (tool to organise the information)	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.12 Spreadsheet (e.g. Excel)	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.13 GIS	X	X				Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.14 Visualization tool	X	X	X			Used only by the technicians during the preparation of the workshops
3.15 Scenario tools						
3.16 Multicriteria analysis tool						
3.17 Simulation tool						
3.18 Decision support system						



## STRATEGIE PER IL GOVERNO DELLE ACQUE

### NUOVE STRATEGIE DI PATTUIZIONE

*Il Veneto, e più in generale l'Alto Adriatico, è ricco di queste Pratiche:*



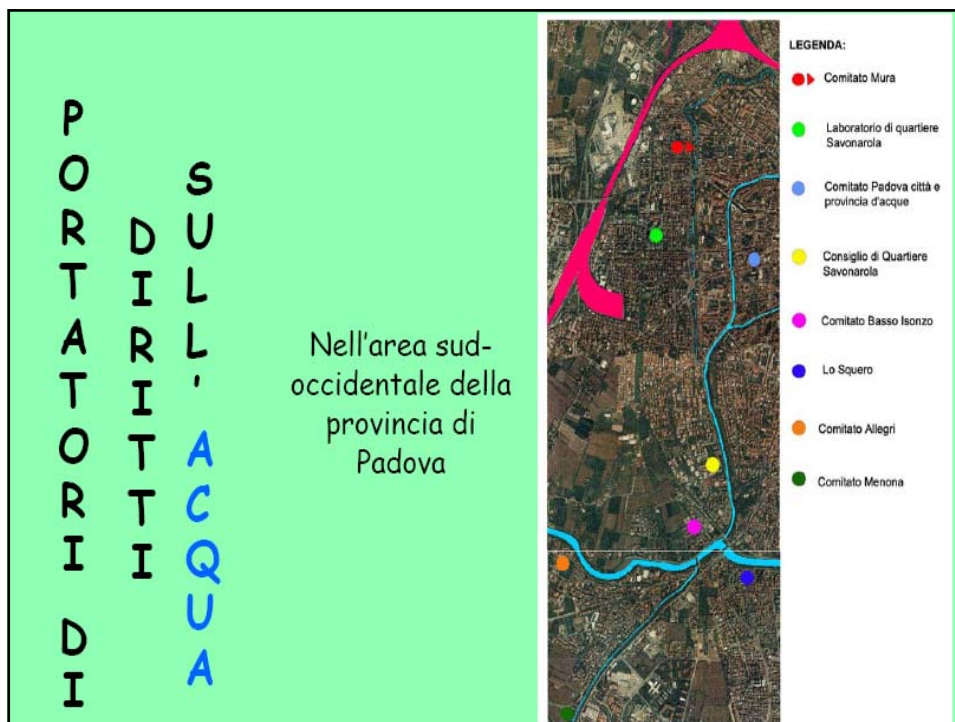
**i Fora sulla gestione dei conflitti** nella pianificazione e gestione dei corsi d'acqua, organizzati dal CIRF;

- **il Forum sul Piave** organizzato dal CICA (1);
- **il Parlamento di Fiume** lanciato dal Comitato Adige Gorzone (2);
- **la Carta di Chioggia**, per l'Adige, il Bacchiglione ed il Brenta, ad opera del Comune di Chioggia (3);
- **Il patto per il Bacchiglione**, promosso dall'AATO, in collaborazione con la Provincia di Padova, la Provincia di Vicenza e lo IUAV – dP (4);
- **la Campagna per le acque urbane di Padova e per il Bacchiglione**, organizzata dal Comitato di Padova (5);



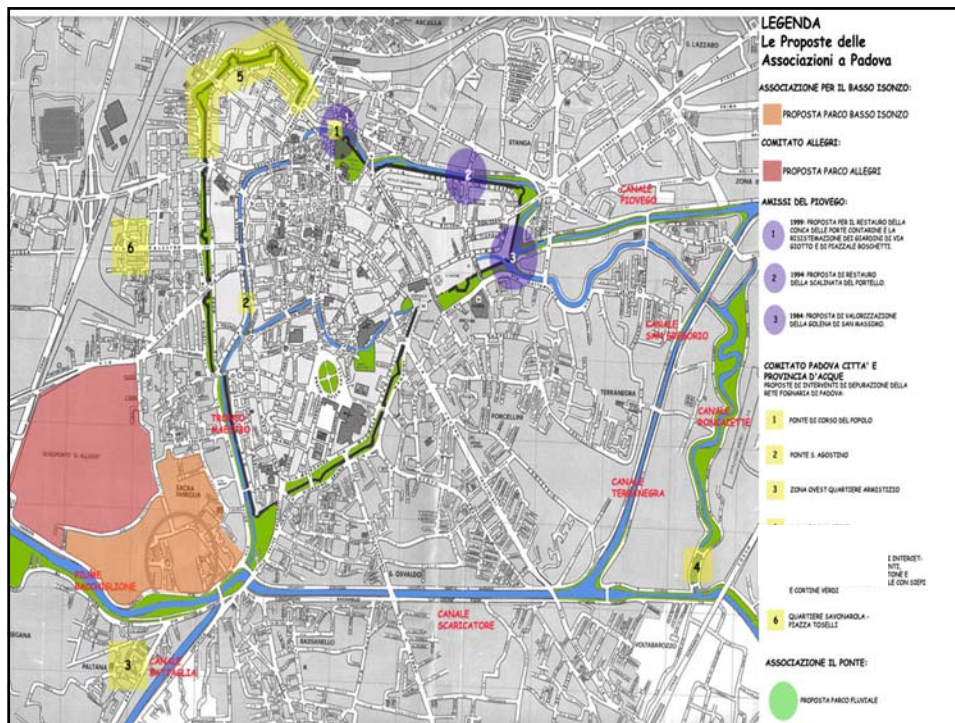
## Costellazioni di Attori Privilegiati

- Contratto di fiume Regione Lombardia
- Patto per l'acqua Regione Trentino
- Comitato Parco Allegri
- Associazione Lo Squero
- Associazione Il ponte
- Comitato per il Parco del Basso Isonzo
- Forum/Parlamento di Fiume (F.Piave /P. del F.G. Cologna V.)
- Amissi del Piovego
- Comitato Padova provincia e città d'acqua
- Comitato Orgiano-Villaga
- Associazione "Un'altra Chioggia è possibile"
- Associazione "Sentinella dei fiumi"
- Amici dello Storga - Equiseto onlus



## Questionario/ Primi risultati

- Identificazione/ Descrizione ed Attività
- Area d'impegno prevalente
- Caratteristiche della comunità degli Attori e livelli di Partecipazione
- Partenariati
- Buone Pratiche future
- Multi-Attività con centro IWRM/ Gestione Acque come Risorsa e Fruizione
- Dialettica locale-globale
- Gruppi intergenerazionali con polarizzazione giovani/anziani
- >Istituzionali
- >>Base urbana con estensione al territorio



**PRINCIPALI BANCHE DATI e LINKS**

<http://www.retepartecipazione.it/>

<http://www.harmonicop.info>

<http://www.forumsocialmundial.org.br>

<http://www.progettazionepartecipata.it/proposte.html>

<http://sentinellafiumi.provincia.venezias.it/>

<http://www.confliettiambientali.it/>

<http://www.avanzi.org/>

[www.ombrello.org](http://www.ombrello.org)

<http://www.iuav.edu/labsla/labsla.html>  
 (Laboratorio Urban Waters)



*fine*

GRAZIE PER LA  
VOSTRA  
ATTENZIONE